نظام فنی و اجرایی یکپارچه کشور ، کلید توسعه / مهندس ارسلان عطایی

در زمان مدیریت مرحوم صفی اصفیا قائم مقام سازمان برنامه وقتی تصمیم گرفته شد عملیات اجرایی به وزارتخانه ها سپرده شود،سازمان برنامه بر مدیریت پروژه ها تمرکز نمود بدین ترتیب که مراحل پیداش طرح ها ، طراحی،اجرا ،نظارت ،بازرسی و بهره برداری تحت کنترل سازمان انجام پذیرد.به منظور اجرای صحیحتر وظایف مذکور دفتر فنی سازمان اقدام به انتشار نشریات متعددی نمود.

نشریه زلزله خیزی در ایران از سال 1900 تا 1969 که در سال 1350 منتشر گردید در زمره اولین نشریات پیشرو در موضوع زلزله توسط سازمان برنامه می باشد.

به دنبال تصویب قانون برنامه و بودجه در سال 1352 و علی الخصوص مفاد ماده 23 آن و همچنین تصویب آیین نامه استانداردهای اجرایی،دفتر نظام فنی و اجرایی جایگاه قانونی پیدا نمود.از آن زمان قریب به نیم قرن می گذرد و حاصل تلاشهای کارشناسان سازمان برنامه،تصویب صدها آیین نامه ،بخشنامه و مقررات فنی و حقوقی می باشد.اعتبار ضوابط و معیارهای فنی اعم از شرایط حقوقی و قراردادی،مبانی حق الزحمه ها،روابط بین عوامل دست اندرکار،مشخصات فنی و عمومی تا بدانجاست که در مراکز آموزش عالی کشور نیز به عنوان مراجع علمی معرفی می شوند.آیین نامه آبا نمونه بارز آن می باشد.

از طرفی نظارت مستمر و دقیق در پروژه های عمرانی موجب دوام بیشتر مستحدثات مربوط گردید.در زلزله منجیل و رودبار ،ساختمانهای دولتی و همچنین طرحهای ملی از قبیل سد و تونلهای منجیل آسیب جزئی دیدند به گونه ای که وقوع زلزله به قدرت 7.4 ریشتر نتوانست در بهره برداری از آنها خللی وارد نماید.اما همان زلزله در حوزه بخش خصوصی، موجب تخریب حدودا 200 هزار واحد مسکونی و مرگ تقریبا 37000 نفر از هموطنان عزیزمان گردید.تجربه زلزله منجیل و زلزله بم و سایر زلزله های بزرگ و کوچک،مسئولان کشور را بر آن داشت تا به گسترش مقررات نظام فنی و اجرایی به تمامی حوزه های صنعت احداث

منجمله حوزه ساخت و ساز بخش خصوصی اهتمام ورزند.پس از تلاشهای متعدد دولت در جهت یکپارچگی نظام فنی و اجرایی در سالهای 1372 و 1385 ،در نهایت قانونگذاران مجلس شورای اسلامی نیز پا به عرصه گذاشته و طی ماده 34 احکام دائمی برنامه ششم توسعه ،دولت را موظف به تصویب آیین نامه نظام فنی و اجرایی یکپارچه کشورنمودند.بدین ترتیب با عزمی ملی تلاش گردید از جزیره ای و سلیقه ای شدن مقررات ساخت و ساز در وزارتخانه های عمده جلوگیری به عمل آید.

از منظری دیگر از مولفه های عمده نظریه سوسیالیسم ،ترجیح جامعه بر فرد و فراتر نهادن سود همگانی بر سود فردی است.از این رو لبه تیز انتقاد سوسیالیستها به سوی مالکیت بخش خصوصی می باشد.سوسیالیسم ،فردگرایی اقتصادی و صنعتی را رد کرده و با فردیت انسان و آزادیهای اقتصادی و پیشتازی بخش خصوصی موافق نمی باشد.نظریه سوسیالیست به شدت دولتی و تمرکز گرا می باشد.با ذکر مثالهایی می توان ثابت نمود تفکر فوق در مبانی نظام فنی و اجرایی جایگاهی ندارد.

در سال 1382 طی تفاهمنامه مابین سازمان مدیریت و برنامه ریزی وقت و شورای هماهنگی تشکلهای مهندسی،صنفی و حرفه ای شکور مقرر گردید بخش خصوصی در کلیه تصمیم گیری های خرد و کلان مرتبط با صنعت احداث و همچنین تهیه و تدوین مقررات مربوطه دخیل گردید.

بدین گونه نهاد تعامل سازمان برنامه و بودجه و بخش خصوصی شکل گرفت.حاصل جلسات هفتگی چندین ساله نمایندگان سازمان و شورای هماهنگی ،تصویب دهها بخشنامه و آیین نامه می باشد که با رویکرد تضمین منافع بخش خصوصی ضمن حفظ منافع ملی تدوین گردید.

حتی تشخیص صلاحیت شرکتهای پیمانکاری که مشتکل از عموم مردم می باشد به نمایندگان همان شرکتها در انجمنهای استانی پیمانکاران واگذار گردید.حال آنکه در عموم وزارتخانه های کشور ،واحدی به نام معاونت یا حتی مشاور بخش خصوصی یا تشکلها وجود نداشته و دستگاههای اجرایی با رویکردی کاملا متمرکز و حتی گاهی اقتدار گرایانه که برآمده از همان نگاه سوسیالیسم می باشد به فعالیت خود ادامه می دهند.

هر آن قدر که سازمان برنامه و بودجه تلاش نموده در انجام وظایف خود از بخش خصوصی کمک گیرد،دستگاههای اجرایی از برون سپاری مسئولیت های خود سر باز زده اند.به عنوان نمونه می توان به شرکت

ساخت و توسعه زیربناهای حمل و نقل کشور اشاره نمود که در سال 1383 به منظور کاهش تصدی گری وزارت راه و ترابری وقت و کاهش بار سنگین بودجه جاری این وزارتخانه بر دولت تاسیس گردید.لیکن کمی بعد هدف اصلی شرکت ساخت و توسعه، مدیریت متمرکز در زمینه زیرساختهای حمل و نقل کشور اعلام گردید که خود حکایت از تفکر سوسیالیستی مدیران آن می باشد.مطابق تبصره ماده 4 اساسنامه آن، فعالیتهای شرکت ساخت و توسعه زیربناهای حمل و نقل کشور تنها به پروژه های ملی محدود گردید.بدینگونه امروز شاهد تعداد بی شماری از ادارات راه و شهرسازی در شهرهای بزرگ و کوچک کشورمان می باشیم که خود بخش عمده ای از بودجه عمومی را بلعیده و مانع مهمی در تخصیص اعتبارات به طرحهای تملک داراییهای سرمایه ای می باشند.

رویکرد نظام فنی و اجرایی کشور شرکت محور بوده و به واگذاری طرحها به اشخاص حقوقی تاکید می نماید.به منظور اطمینان از عملکرد نهایی محصول،صلاحیت هر شرکت داوطلب اجرای پروژه، علاوه بر آنکه در فرآیند ارجاع کار مورد بررسی قرار می گیرد، تضامینی نیز از شرکت مذکور اخذ می گردد.ضمن آنکه نظارت بر حسن اجرای کار از طرف شرکت دیگری که آن نیز برآمده از بخش خصوصی بوده و دارای صلاحیت نظارت است کنترل می گردد.

البته نظام فنی و اجرایی به ملاحظات فوق اکتفا ننموده و به منظور پوشش ریسکهای احتمالی غیر قابل پیش بینی از قبیل حوادث فورس ماژور، پیمانکار را به عقد قرارداد با شرکتهای بیمه که برخی از آنها نیز شرکتهای خصوصی هستند متعهد می نماید تا بدین ترتیب عملیات موضوع پیمان با هزینه دولت بیمه گردد.

در نهایت امروز قانوگذاران و دولتمردان به منظور حفظ منافع ملی و تضمین کیفیت ها در صنعت احداث و کاهش آسیب پذیری ها ناشی از بلایای طبیعی ،مصمم به یکپارچگی کلیه نظامات فنی و اجرایی می باشند.این امر جز با همکاری مسئولین دستگاههای اجرایی و فعالان و صاحبنظران بخش خصوصی میسر نمی باشد.نقدهای سازنده می تواند به شکل دهی صحیح هدف فوق کمک نماید لیکن تلاش جهت پیشگیری از آرمان فوق موجب بروز خسارتهای مجدد در حوزه بخش خصوصی آنچنانکه در زلزله کرمانشاه شاهد بودیم خواهد شد.

پروژه های نیمه تمام بلای جان دولت و بخش خصوصی/ با نیروی مازاد ماهر و متخصص مواجه هستیم

[illegible]

[illegible]:

[illegible] 20 [illegible]

[illegible]:

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

.[illegible] [illegible] [illegible] [

[illegible]

بخشودگی جرایم مربوط به تامین اجتماعی کارفرمایان خوش حساب تا دهم تیرماه

با توجه به نامگذاری سال ۹۷ بعنوان سال حمایت از کالای ایرانی از سوی مقام معظم رهبری و در اجرای سیاستهای اقتصاد مقاومتی و به منظور مساعدت با کارفرمایان خوش حساب مدیون و پیرو بخشنامه های شماره ۲۹۷۳/۹۵/۱۰۰۰ مورخ ۲۷/۳/۹۵، شماره ۳٤۲۰/۹۵/۱۰۰۰ مورخ ۸/٤/۹۵، شماره ۱۰۹٦۳/۹۵/۱۰۰۰ مورخ ۱۹/۱۰/۹۵و شماره ۱۲۱٤۰/۹۵/۱۰۰۰ مورخ ۱۸/۱۱/۹۵ و دستور اداری شماره ٤۰٤۸۳/۹۵/۱۰۰۰ مورخ ٦/۵/۹۵، نظر به اینکه آئین نامه اجرایی ماده ۱۳ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات و اصلاح ماده ۱۰٤ قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱/۵/۹۱ موضوع تصویب نامه شماره ۳۲۹۹۲/ت۵۳۱۹۱هـ مورخ ۲۲/۳/۹۵ هیأت محترم وزیران بنا به پیشنهاد وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در هیأت وزیران تمدید و طی مصوبه شماره ۱۲۱۵٦/ت۵۵۰۳۰هـ مورخ۹/۲/۱۳۹۷ ابلاغ گردید. لذا در اجرای آئین نامه اجرایی مزبور نظر ادارات کل استان و شعب تابعه را به نکات ذیل جلب می نماید:

۱- تاریخ اجرای اصلاحیه فوق از تاریخ صدور این بخشنامه به مدت ۲ ماه (لغایت ۱۰/٤/۹۷) می باشد.

۲- کارفرمایان واحدهای مشمول، در صورتی که جرایم متعلقه آنها مربوط به قبل از تاریخ ۲۹/۱۲/۹۵ باشد، چنانچه حداکثر تا دو ماه از تاریخ صدور این بخشنامه در مورد پرداخت و یا تقسیط اصل بدهی قطعی شده براساس مدارک و مستندات ابرازی با سازمان تأمین اجتماعی توافق نمایند، از بخشودگی جرایم متعلقه موضوع آئین نامه اجرائی

ماده ۱۳ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و بخشنامه ها و دستورالعمل های مربوط برخوردار خواهند شد.
۳- آن دسته از کارگاههای مشمول که بعد از تاریخ ۹۵/۱۲/۲۹ به علت بروز یکی از موضوعات دلایل ابرازی مشمول آئین نامه اجرائی ماده ۱۳ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و بخشنامه ها و دستورالعمل های مربوط شده اند، مهلت ارائه مدارک به سازمان یاد شده تا سه ماه پس از وقوع دلایل مزبور خواهد بود.
٤- به منظور حداکثر مساعدت با کارفرمایان بدهکار که در دوره اجرای بخشنامه های قبلی علیرغم ارائه درخواست از پرداخت تمام یا بخشی از بدهی خود خودداری نموده اند در صورت ارائه درخواست مجدد، با رعایت ضوابط مربوط مشمول استفاده از تسهیلات این بخشودگی خواهند بود.
۵- شرکت مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین همزمان با صدور بخشنامه می بایستی نسبت به اصلاح و ارسال نرم افزار مربوطه به واحدهای اجرایی اقدام نمایند.
سایر شرایط مربوط به اجرای این آئین نامه مطابق بخشنامه ها ودستورالعمل ذکر شده خواهد بود.
مسئول حسن اجرای این بخشنامه معاونت بیمه ای، اداره کل وصول حق بیمه، مدیران کل ، معاونین بیمه ای، رؤسا و کارشناسان ارشد اجراییات ، درآمد، حقوقی، مالی و حراست ادارات کل استان ها، رؤسا و معاونین بیمه‌ای و مسئولین ذیربط شعب می باشند.

بررسی پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی طرح‌های نیمه‌تمام

در نشست اخیر کارگروه شورای گفت‌وگو، نظرات بخش خصوصی درباره پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی تبصره 19 قانون بودجه 97 بررسی شد.

در این نشست، نبود بستر امن و شفاف، عدم پیش‌بینی استفاده از منابع بازار سرمایه در تأمین مالی پروژه‌ها، عدم تضمین خرید محصول، حذف نحوه محاسبه بیمه تأمین اجتماعی در تبصره 19 قانون بودجه 97 و پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی آن، جواز حضور بخش عمومی غیردولتی موضوع ماده 5 قانون مدیریت خدمات کشوری در واگذاری طرح‌ها، نبود فرآیندهای اثربخش نظارتی و پایش مستمر عملکرد آیین‌نامه اجرایی با مشارکت بخش خصوصی و عدم امکان استفاده از منابع صندوق توسعه ملی در طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، به‌عنوان مهم‌ترین موضوعاتی که باید اصلاح شوند، مطرح شد.

در نهایت مقرر شد نظرات نهایی در اختیار کمیسیون اقتصادی هیات دولت قرار گیرد تا پس از بررسی‌های لازم، تصمیم‌گیری نهایی انجام شود.

شرح کامل این نشست و جمع‌بندی نظرهای فعالان بخش خصوصی را سایت اتاق ایران بخوانید.

در کارگروه تکمیلی شورای گفت‌وگو نظرات بخش خصوصی درباره پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی تبصره 19 قانون بودجه 97 بررسی و مقرر شد اعضای حاضر، نظرات تکمیلی خود را برای دبیرخانه شورای گفت‌وگو ارسال کنند تا جمع‌بندی آن برای بررسی در کمیسیون اقتصادی هیأت دولت، در اختیار وزیر امور اقتصادی و دارایی قرار گیرد.

الزام دستگاه های اجرایی بر پرداخت ۱۵ تا ۲۵ درصد مبالغ قرارداد به صورت پیش پرداخت.

دبیر انجمن صنفی کارفرمایی پیمانکاران و شرکت های ساختمانی، تاسیساتی و تجهیزاتی استان تهران با ارسال نامه ای به جناب آقاد دکتر نوبخت، ریاست سازمان برنامه و بودجه کشور در خصوص عدم رعایت آئین نامه تضمین معاملات دولتی توسط دستگاه های اجرایی تذکر داد. در این نامه تاکید شده است که برخی دستگاه های اجرایی نسبت به

واریز مبلغ پیش پرداخت 15% تا 25% مبلغ قرارداد برای پیمانکاران مجری خودداری می کنند.

ئر همین خصوص غلامحسین حمزه مصطفوی رئیس امور نظام فنی و اجرایی سازمان برنامه و بودجه با ارسال نامه ای به دبیرخانه انجمن تهران با تاکید بر بند (ب) ماده (1) آیین نامه تضمین معاملات دولتی، تمام دستگاه های موضوع بند (ب) ماده (1) قانون برگزاری مناقصات و همچنین دستگاه های موضوع ماده (5) قانون مدیریت خدمات دولتی و نیز دتسگاه های مواد (2) تا (5) قانون محاسبات عمومی را ملزم به رعایت ضوابط آیین نامه مزبور دانست.

همچنین در این نامه تاکید شده است که رسیدگی به موارد عدول از آیین نامه یاد شده می تواند مطابق مقررات مربوط از دستگاه های نظارتی مورد درخواست قرار گیرد.

تصویر مکاتبات صورت گرفته در ادامه تقدیم می گردد:

استقبال آخوندی از تدوین بسته ویژه راهکارهای چالش مسکن توسط کانون سراسری

وزارتخانه راه و شهرسازی در ساعت 9:30 روز پنج شنبه 14 تیرماه 1397 شاهد حضور نمابندگان کلیه تشکل های صنفی و مهندسی بود تا در موضوع چالش های بخش مسکن و راهکارهای آن به هم اندیشی و بحث و تبادل نظر بپردازند. در این جلسه حمیدرضا سیفی با انتقاد از تعدد و موازی کاری متولیان حوزه مسکن و خواستار یکپارچگی مدیریت شد. به اعتقاد وی این مسئله موجب افزایش سرعت و کاهش هزینه های اجرا خواهد شد. در همین خصوص وی پیشنهاد داد تا بسته پیشنهادی توسط کانون سراسری پیمانکاران عمرانی برای حل این معضلات تهیه شود که با استقبال وزیر راه و شهرسازی مواجه شد.

عباس آخوندی وزیر راه و شهرسازی روز پنج شنبه میزبان تنی چند از نمایندگان تشکل های صنفی و مهندسی بود تا در ارتباط با چالش های بخش مسکن و راهکارهای آن به گفتگو بپردازند. حمیدرضا سیفی، رئیس هیئت مدیره کانون سراسری پیمانکاران عمرانی ایران نیز در این جلسه حاضر بود.

نامه شماره ۲۷۷۲۱ درخصوص: لغو ممنوعیت ها و محدودیت های بانکی

لینک دانلود نامه شماره 27721 درخصوص: لغو ممنوعیت ها و محدودیت های بانکی

---

۲۹ دستگاه در سال ۹۵ بودجه عمرانی دریافت نکردند + جدول

بر اساس گزارش مرکز پژوهشهای مجلس از عملکرد بودجه سال قبل، ۲۹ دستگاه هیچ گونه تخصیصی از بودجه عمرانی نداشته اند.

به گزارش خبرنگار اقتصادی خبرگزاری تسنیم، بررسی عملکرد بودجه در سالهای 94 و 95 نشان میدهد برخی دستگاههای اجرایی نتوانسته اند اعتبار هزینه ای دریافت کنند. بر این اساس در سال 94 نزدیک به 12 دستگاه فاقد اعتبار مصوب بوده و 13 دستگاه نیز دارای تخصیص کمتراز 70 درصد بوده اند.

همچنین در سال قبل، 7دستگاه فاقد اعتبار مصوب هزینه‌ای بوده، 219 دستگاه نیز بیش از 93درصد اعتبار هزینه ای خود را دریافت کرده

اند.

بر اساس گزارش مرکز پژوهشهای مجلس، در سال قبل 29 دستگاه دارای تخصیص صفر از بودجه عمرانی بوده و همچنین 30 دستگاه نیز فاقد اعتبار مصوب از بودجه عمرانی بوده اند.

ارجاع اختلاف های ناشی از اجراء یا تفسیر قراردادهای مربوط به طرح های عمرانی برای داوری به شورای عالی فنی ۹۷/۰۲/۰۸

به گزارش « پایگاه اطلاع رسانی دفتر هیئت دولت »،هیئت وزیران در جلسه 5 /2 /1397 به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و به استناد اصل یکصد و سی و نهم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران تصویب کرد:
ارجاع اختلافهای ناشی از اجرا یا تفسیر قراردادهای مربوط به طرح های عمرانی دستگاه های اجرایی با پیمانکاران و مشاوران به شرح زیر برای داوری به شورای عالی فنی سازمان برنامه و بودجه کشور با توجه به تعیین شورای مذکور به عنوان مرجع داوری در قراردادهای زیر مجاز است:

1- شرکت راه گسترولاش و اداره کل راه و شهرسازی استان لرستان در ارتباط با پیمان « پروژه تعریض و بهسازی محور با بازید- ملاوی».

2- شرکت ارشیا سازه و اداره کل راه و شهرسازی استان کردستان در ارتباط با پیمان « احداث کتابخانه عمومی شهر دزج قروه».

3- شرکت چاوان آب بیستون و اداره کل راه و شهرسازی استان ایلام در ارتباط با پیمان های:

الف- راه سازی ماژین- گرز لنگر.

ب- تکمیل راه سازی قطعه هفتم آبدانان- مورموری- دهلران.

4- شرکت سازه گر و استانداری کردستان در ارتباط با پیمان « احداث مرکز مدیریت و کنترل حوادث استانی کردستان».

5- شرکت مهندسین مشاور پژوهش و شرکت قطار شهری مشهد در ارتباط با قرارداد « طرح و ساخت خط (2) قطار شهری مشهد».

6- شرکت مهندسین مشاور یکم و شرکت آب و فاضلاب استان کهگیلویه و بویر احمد در ارتباط با قرارداد « اجرای تأسیسات فاضلاب در سطح استان (دو گنبدان)».

فایل PDF